



ТРАНСПОРТНОЕ ПРАВО И БЕЗОПАСНОСТЬ

№ 2 (14) - 2017



РОСТРАНСНАДЗОР



ФСБ РОССИИ



МВД РОССИИ



МЧС РОССИИ

Электронный научный журнал «Транспортное право и безопасность» 2017. № 2(14)

Журнал издается с января 2016 г.

Научное направление периодического издания: 12.00.14 Административное право и процесс, финансовое право, информационное право; 05.22.00 Транспорт; 05.23.11 Проектирование и строительство дорог, метрополитенов, аэродромов, мостов и транспортных тоннелей; 05.26.02 Безопасность в чрезвычайных ситуациях (по отраслям); 13.00.08 Теория и методика профессионального образования.

Номер свидетельства о регистрации средства массовой информации: **ЭЛ № ФС 77-64237 от 25 декабря 2015.**

Адрес редакции: 127994, г. Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9.

Телефон: 8 (495) 684-2392.

Факс: 8 (495) 684-2849.

E-mail редакции: albinadg@mail.ru

Официальный сайт в сети Интернет: URL: <http://trans-safety.ru/>

Учредитель и издатель: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования **«Московский государственный университет путей сообщения Императора Николая II»**

Издание включено в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ) согласно договору от 24 июня 2016 г. № 381-06/2016.

Журналу присвоен международный стандартный номер серийного издания (ISSN) **2500-1868.**

Периодичность: 12 раз в год.

Главный редактор — **КОРЯКИН Виктор Михайлович**, доктор юридических наук (20.02.03), доцент (e-mail: Korjakinmiit@rambler.ru).

Редакционный совет

Духно Николай Алексеевич — доктор юридических наук, профессор, директор Юридического института Московского государственного университета путей сообщения Императора Николая II (МИИТ), член Российской академии юридических наук (РАЮН)

Житников Борис Юрьевич — доктор технических наук, профессор, начальник кафедры специальной техники и информационных технологий Владимирского юридического института ФСИН России (г. Владимир)

Кайнов Владимир Иванович — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин, Северо-Западный филиал Российской академии правосудия (г. Санкт Петербург)

Кудрявцев Алексей Вадимович — доктор юридических наук, доцент, декан факультета права Владимирского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (г. Владимир)

Лупарев Евгений Борисович — доктор юридических наук, профессор, академик Евразийской академии административных наук, заведующий административного и финансового права Кубанского государственного университета

Липатов Эдуард Георгиевич — доктор юридический наук, заведующий кафедрой административного и уголовного права Поволжского института управления имени П. А. Столыпина, филиал Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Миронов Анатолий Николаевич — доктор юридических наук, начальник кафедры управления и административно-правовых дисциплин Владимирского юридического института ФСИН России

Миронов Ринат Гаянович — доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры управления и административно-правовых дисциплин Владимирского юридического института ФСИН России (г. Уфа)

Полянсков Юрий Вячеславович — доктор технических наук, профессор, президент Ульяновского государственного университета

Сердюк Наталья Владимировна — доктор педагогических наук, заместитель начальника кафедры психологии, педагогики и организации работы с кадрами Академии управления МВД России

Чаннов Сергей Евгеньевич — доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой служебного и трудового права Поволжского института управления имени П. А. Столыпина

Агеев Александр Александрович — кандидат политических наук, депутат Государственной Думы IV и VI созывов (2003—2007, 2011—2016), член фракции Политической партии «Справедливая Россия», Председатель счетной комиссии Государственной Думы, Первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству

Анохина Светлана Юрьевна — кандидат юридических наук, доцент Барнаульского юридического института МВД России

Добробаба Марина Борисовна — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права Кубанского государственного университета (г. Краснодар)

Фролов Андрей Степанович — кандидат юридических наук, профессор кафедры уголовного права и криминалистики Омского государственного университета имени Ф. М. Достоевского

Редакционная коллегия

Главный редактор — **КОРЯКИН Виктор Михайлович**, доктор юридических наук, доцент (e-mail: Korjakinmiit@rambler.ru)

Ведущий редактор — **ГУСЕЙНОВА Альбина Джаббаровна**

Содержание

Техническое регулирование, стандартизация и сертификация в обеспечении транспортной безопасности

Корякин В. М.

Кодификация транспортного законодательства..... 7

Мамонова М. В.

Правовое регулирование контроля соблюдения
и обеспечения безопасности функционирования
железнодорожного транспорта в Российской Федерации23

Обеспечение безопасности при эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры

Суденко В. Е

Установление типа транспортного средства, характера
происшествия и их соответствия признакам, указанным
в статье 264 Уголовного кодекса Российской Федерации.....26

Транспортная безопасность в профессиональном образовании

Духно Н. А.

Новый этап развития отраслевого транспортного образования35

Андрианова, Н. В., Лобачёв С. Л.

Дистанционное обучение в правовом колледже МИИТ:
организация, технология и опыт внедрения41

Особенности налогообложения на транспорте

Кривцов О. Ф., Гребеник В. В.

Особенности исчисления и уплаты транспортного налога
в Москве в 2016 году.....48

Обеспечение безопасности и защиты транспортных комплексов

Жовтун Д. Т.

Кластерный анализ транспортных систем России55

Инвестиционная политика государства в сфере железнодорожного транспорта

Абрамов Ю. В.

Инновационная политика государства и экономическая
безопасность в сфере железнодорожного транспорта59

Особенности правоотношений субъектов, обеспечивающих транспортную безопасность

Абдулкеримов Э. А.

Роль прокурорского надзора в сфере безопасности на транспорте.....64

Из истории транспорта

Петров Ю. И.

Участие иностранцев в строительстве железных дорог в России
в середине XIX столетия: опыт и уроки68

Требования к материалам, представляемым для опубликования
в журнале «Транспортное право и безопасность».....76

УДК 347.463:656.2

© Мамонова М. В.

— аспирант Юридического института
Московского государственного университета
путей сообщения Императора Николая II (МГУПС (МИИТ))

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЯ СОБЛЮДЕНИЯ
И ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация. В данной статье отражены основные вопросы, которые стоят перед транспортной системой в области правового регулирования контроля соблюдения и обеспечения безопасности функционирования железнодорожного транспорта в Российской Федерации.

Ключевые слова: контроль; безопасность; железнодорожный транспорт; открытое акционерное общество «Российские железные дороги»; перевозочный процесс; регулирование; сертификация; стандартизация; транспортная система; эксплуатация.

© Mamonova M.

— postgraduate student
of Law Institute of the Moscow State University
of Railway Engineering (MIIT)

**LEGAL REGULATION COMPLIANCE AND SAFETY
OF FUNCTIONING OF RAILWAY TRANSPORT
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Abstract. This article describes the main issues facing transportation system in the area of legal regulation compliance and safety of functioning of railway transport in the Russian Federation.

Keywords: control; safety; railway transport; open joint stock company «Russian Railways»; transportation process; regulation; certification; standardization; transportation system; operation.

В условиях проведения структурной реформы в железнодорожной отрасли со времени, когда постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2003 г. № 585 федеральный железнодорожный транспорт преобразован с 1 октября 2003 г. в открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (далее — ОАО «РЖД»), и по настоящий момент особое внима-

ние вызывают вопросы контроля соблюдения и обеспечения безопасности функционирования железнодорожного транспорта.

В соответствии с п. 2 ст. 6 Федерального закона от 27 февраля 2003 г. № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» одним из основных принципов осуществления деятельности ОАО «РЖД» является обеспечение стабильной работы, безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, включая железнодорожные перевозки в условиях военного и чрезвычайного положений.

Основным законодательным актом, который регулирует вопросы обеспечения безопасности, является Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации». Согласно ст. 20 указанного Закона только Ространснадзором обеспечивается безопасность, государственный контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов в сфере безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, охрана окружающей среды, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, изготовление и эксплуатация транспортных и иных связанных с процессом перевозок технических средств.

Бесперебойное функционирование железнодорожного транспорта большей частью основано на соблюдении и исполнении требований к техническим устройствам, оборудованию, сооружениям, процессам транспортного производства в железнодорожных узлах, эксплуатации, перевозочному процессу. Основным нормативным правовым актом здесь является Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», который устанавливает, что технический регламент — это документ, утверждающий обязательные для применения требования к объектам технического регулирования (ст. 2). Этот же Закон установил правовые положения о сертификации и стандартизации. Так, сертификация осуществляется с целью удостоверения соответствия технических устройств, оборудования, сооружений, процессов производства железнодорожных объектов, эксплуатации, перевозки техническим регламентам, стандартам, условиям действующих договоров (ст. 18), а стандартизация — с целью повышения уровня безопасности объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций (ст. 11).

Более того, Федеральным законом «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» установлена обязательная сертификация подвижного состава, контейнеров, специализированного оборудования, инфраструктурных элементов, специальных программных средств, используемых для организации процесса железнодорожных перевозок, услуг, оказываемых при грузо- и пассажироперевозках, а также организация стандартизации и обеспечения единства измерений на железнодорожном транспорте.

В качестве объектов добровольной сертификации на железнодорож-

ном транспорте могут выступать технические средства железнодорожного транспорта, специализированные программные средства, системы управления, процессы предоставления услуг на железнодорожном транспорте при грузо- и пассажироперевозках, персонал железнодорожного транспорта и др.

Федеральным законом от 10 марта 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» предусматривается обязательное соблюдение установленных требований технических и технологических стандартов (ГОСТ, СНИП, сертификационных требований и т.п.) всеми лицами, которые причастны к перевозочному процессу на железнодорожном транспорте. К тому же в Законе предусмотрена ответственность участников процесса перевозок за несоблюдение отдельных требований в сфере эксплуатации железнодорожного транспорта; за искажение сведений о грузе, об их свойствах, в результате которого возможно возникновение обстоятельств, неблагоприятно влияющих на безопасность движения и эксплуатацию железнодорожного транспорта, а также за отправление багажом или грузобагажом предметов, перевозка данным видом отправок не предусматривается; за превышение грузоподъемности (перегруз) вагона; за вред, причиненный жизни или здоровью пассажира железнодорожного транспорта и др. (ст. 19, 27, 102, 111, 113 и др.).

Кроме того, приведение в жизнь норм, регламентирующих безопасность осуществления процесса железнодорожных перевозок, как верно подмечает в своей работе С. А. Плахотич, «невозможно без применения норм, предусматривающих ответственность за несоблюдение установленных правил на железнодорожном транспорте»¹.

Итак, к числу охранительных норм на железнодорожном транспорте относятся нормы УК РФ, КоАП РФ и Положения о дисциплине работников железнодорожного транспорта (утверждено постановлением Правительства РФ от 25 августа 1992 г. № 621). Помимо этого, на железнодорожном транспорте общего пользования руководствуются также подзаконными нормативными правовыми актами, такими как Правила технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации (утверждены приказом Минтранса России от 21 декабря 2010 г. № 286).

Таким образом, вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что правовое регулирование вопросов контроля соблюдения и обеспечения безопасности перевозочного процесса в железнодорожной отрасли является довольно сложной системой, в которой прослеживается взаимная связь между нормативными правовыми актами как законодательного, так и подзаконного уровней.

¹ Плахотич С. А. Правовое регулирование безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта в условиях его структурного реформирования // Управление эксплуатационной работой и оптимизация перевозочных процессов на железнодорожном транспорте : сб. научных трудов. М., 2013. С. 169.